|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN KINH TẾ**  Số: 1747/BC-UBKT15 | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 03 tháng 4 năm 2023* |

**BÁO CÁO**

**Một số vấn đề lớn của dự án Luật Hợp tác xã (sửa đổi)**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách,

Tại Kỳ họp thứ 4 (tháng 10 - 11/2022), Quốc hội đã xem xét, cho ý kiến về dự án Luật Hợp tác xã (sửa đổi). Trên cơ sở ý kiến của các đại biểu Quốc hội (ĐBQH) phát biểu tại Tổ và Hội trường, Thường trực Ủy ban Kinh tế đã chủ trì phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan chủ trì soạn thảo), Thường trực Ủy ban Pháp luật, Bộ Tư pháp và các cơ quan hữu quan[[1]](#footnote-1) nghiên cứu tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Luật. Ngày 16/3/2023, tại Phiên họp thứ 21 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH), Thường trực Ủy ban Kinh tế đã báo cáo một số vấn đề lớn của dự án Luật Hợp tác xã (sửa đổi).

Trên cơ sở Thông báo kết luận số 2107/TB-TTKQH ngày 23/3/2023 của UBTVQH, ý kiến của các ĐBQH, hợp tác xã (HTX), liên hiệp HTX và Liên minh HTX một số tỉnh, thành phố tại Hội thảo tổ chức tại miền Trung và miền Nam (ngày 22 - 24/3/2023) và ý kiến của các cơ quan hữu quan[[2]](#footnote-2), Thường trực Ủy ban Kinh tế đã chủ trì phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Thường trực Ủy ban Pháp luật, Bộ Tư pháp và Liên minh HTX Việt Nam tiếp tục rà soát, hoàn thiện dự thảo Luật để báo cáo tại Hội nghị ĐBQH hoạt động chuyên trách. Dự thảo Luật hiện nay gồm 12 chương với 115 điều, tăng 04 điều so với dự thảo Luật do Chính phủ trình Quốc hội tại Kỳ họp thứ 4[[3]](#footnote-3). Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo một số vấn đề lớn của dự án Luật như sau:

**1. Về tên gọi của dự án Luật**

*Đa số ý kiến đề nghị giữ nguyên tên gọi là Luật Hợp tác xã (sửa đổi) theo đúng Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022, tránh các hệ lụy và tác động của việc thay đổi tên gọi như các chi phí xã hội phát sinh liên quan đến công tác tuyên truyền, giáo dục và phổ biến pháp luật cũng như việc phải rà soát, sửa đổi các văn bản pháp luật có liên quan.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, giữ nguyên tên gọi của dự án Luật là Luật Hợp tác xã (sửa đổi), đồng thời rà soát, sửa đổi, bổ sung tại các điều, khoản của dự án Luật và thiết kế lại bố cục, kết cấu của dự án Luật bảo đảm thống nhất, đồng bộ, phù hợp với tên gọi của dự án Luật.

**2. Về việc thể chế hóa nội dung 08 chính sách tại Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16/6/2022** **của Hội nghị lần thứ năm Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới (Nghị quyết số 20-NQ/TW) (Chương II)**

*- Nhiều ý kiến đề nghị tiếp tục nghiên cứu, rà soát, thể chế hóa đầy đủ 08 nhóm chính sách tại Nghị quyết số 20-NQ/TW bảo đảm tính khả thi, hiệu quả hỗ trợ và phù hợp với nguồn lực kinh tế; bảo đảm quy định thống nhất với các luật có liên quan, đặc biệt là chính sách tiếp cận mặt bằng sản xuất, kinh doanh cần bảo đảm, thống nhất, phù hợp với quy định tại dự án Luật Đất đai (sửa đổi) đang trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến; chính sách tín dụng đối với HTX cần bảo đảm thống nhất, phù hợp với quy định của Luật Các tổ chức tín dụng (TCTD); hoàn thiện chính sách tiếp thị và nghiên cứu thị trường, chính sách thuế, phí và lệ phí, chính sách hỗ trợ tư vấn tài chính và đánh giá rủi ro…; đề nghị rà soát, nghiên cứu nội dung tại các nghị định có liên quan để luật hóa một số quy định mang tính nguyên tắc về việc thực hiện các chính sách tại dự thảo Luật.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, rà soát và chỉnh lý các quy định về nguyên tắc, tiêu chí, nguồn vốn thực hiện và nội dung chính sách, trong đó khẳng định một trong những nguyên tắc thực hiện chính sách là thống nhất triển khai theo Chương trình tổng thể về phát triển kinh tế tập thể, phù hợp với khả năng cân đối nguồn lực của Nhà nước ở từng thời kỳ, không thấp hơn chính sách hỗ trợ đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa; làm rõ tiêu chí thụ hưởng chính sách của Nhà nước đối với tổ hợp tác, HTX và liên hiệp HTX. Điều chỉnh các nội dung về 08 chính sách từ 01 điều tại dự thảo Luật do Chính phủ trình Quốc hội thành 08 điều (Điều 20 - Điều 27) quy định riêng về nội dung từng chính sách, rà soát và chỉnh lý các quy định nhằm bảo đảm phù hợp và thể chế hóa chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW, phù hợp và thống nhất với quy định của pháp luật có liên quan. Tại Điều 21 về chính sách tiếp cận mặt bằng sản xuất, kinh doanh quy định “Trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, chính quyền địa phương ưu tiên bố trí quỹ đất cho tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX thuê; ưu đãi hợp lý về giá và thời gian cho thuê đất đối với tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX chưa được hỗ trợ thuê đất theo quy định của pháp luật về đất đai”. Tại Điều 23 tách bạch rõ chính sách tiếp cận vốn và chính sách bảo hiểm; thể hiện lại nội dung về chính sách tiếp cận và nghiên cứu thị trường tại Điều 25. Bổ sung tại khoản 2 Điều 17 (Nguyên tắc thực hiện chính sách) việc Chính phủ quy định chi tiết nội dung, trình tự, thủ tục thực hiện các chính sách của Nhà nước về phát triển tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX nhằm bảo đảm tính khả thi, đưa chính sách đi vào cuộc sống.

*- Có ý kiến đề nghị hoàn thiện chính sách bảo hiểm bao gồm cả bảo hiểm nông nghiệp, bảo hiểm ngư nghiệp, bảo hiểm xã hội bắt buộc và tự nguyện; không quy định đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc và tự nguyện tại dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi) nhằm bảo đảm thống nhất với quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội; nghiên cứu, xem xét quy định về cách thức và chế độ hỗ trợ thành viên HTX tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và thể hiện tại khoản 2 Điều 23 (Chính sách tiếp cận vốn, bảo hiểm) về chính sách bảo hiểm, trong đó bổ sung việc hỗ trợ phí bảo hiểm đối với tài sản chung không chia tham gia bảo hiểm của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX; hỗ trợ phí bảo hiểm xã hội bắt buộc đối với thành viên, người lao động của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX làm việc theo hợp đồng, hưởng tiền lương, tiền công theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội; tạo điều kiện để các thành viên tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện.

*- Một số ý kiến đề nghị xác định rõ các tiêu chí lựa chọn đối tượng được Nhà nước hỗ trợ cho phù hợp với từng nội dung hỗ trợ của Nhà nước, tạo điều kiện cho tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX được tiếp cận với các chính sách hỗ trợ của Nhà nước. Có ý kiến cho rằng sẽ khó thực hiện nếu dự thảo Luật không quy định cụ thể chính sách ưu đãi đối với một số tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX có tiêu chí được ưu tiên và cũng không giao cho Chính phủ quy định chi tiết; yêu cầu về việc không vi phạm quy định tại Luật này và pháp luật có liên quan cũng như yêu cầu về báo cáo kiểm toán sẽ gây khó khăn trong tiếp cận chính sách.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, chỉnh lý quy định tại Điều 18 về các tiêu chí để tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX được xem xét thụ hưởng các chính sách hỗ trợ của Nhà nước cũng như làm rõ các tiêu chí ưu tiên trong lựa chọn như ưu tiên có số lượng thành viên, thành viên là người khuyết tật, thành viên là đồng bào dân tộc thiểu số, lao động nữ nhiều hơn… hoặc hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp hoặc thuộc địa bàn kinh tế - xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn. Đồng thời, giao Chính phủ quy định chi tiết để có cơ sở triển khai thực hiện các chính sách cho tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX được ưu tiên, bảo đảm tính khả thi của các chính sách này; chỉnh lý quy định về một trong các tiêu chí được xem xét thụ hưởng chính sách là tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX không vi phạm các hành vi bị nghiêm cấm quy định tại Luật Hợp tác xã (sửa đổi); quy định chỉ trong trường hợp nội dung chính sách có yêu cầu thì HTX, liên hiệp HTX mới phải có báo cáo kiểm toán để được xem xét, thụ hưởng chính sách.

*- Có ý kiến đề nghị cụ thể hóa chủ trương được nêu tại Nghị quyết số 20-NQ/TW về “Đánh giá hiệu quả kinh tế tập thể toàn diện về kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh, hiệu quả của tổ chức và của thành viên”.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo hiện nay Tổng cục Thống kê, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang nghiên cứu, bổ sung chỉ tiêu thống kê đánh giá đóng góp của khu vực kinh tế tập thể vào tổng sản phẩm trong nước (GDP) nhằm thể chế hóa đầy đủ chủ trương được nêu tại Nghị quyết số 20-NQ/TW và phù hợp với thực tiễn đóng góp của khu vực kinh tế tập thể cho phát triển kinh tế - xã hội của đất nước. Do vậy, xin Quốc hội chưa bổ sung nội dung này trong dự thảo Luật.

*- Có ý kiến đề nghị quy định ưu tiên cho tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX trong lĩnh vực nông nghiệp, gắn hoạt động sản xuất, kinh doanh với chuỗi giá trị sản phẩm, ứng dụng khoa học - công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, rà soát, bổ sung tại Điều 18 một trong những tiêu chí ưu tiên lựa chọn tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX được thụ hưởng chính sách của Nhà nước là tham gia liên kết hình thành chuỗi giá trị, cụm liên kết ngành, gắn với kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, kinh tế tri thức, nông nghiệp hữu cơ, thích ứng biến đổi khí hậu, chuyển đổi số vì mục tiêu phát triển bền vững, tổ chức hoặc tham gia các hoạt động lợi ích cộng đồng dân cư. Tại dự thảo Luật cũng quy định một số chính sách ưu tiên cho lĩnh vực nông nghiệp như hỗ trợ tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX chi phí xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ sản xuất, kinh doanh, hình thành chuỗi sản xuất, cung cấp dịch vụ chế biến và tiêu thụ sản phẩm nông, lâm, ngư nghiệp (khoản 3 Điều 26); hỗ trợ phí bảo hiểm nông nghiệp cho tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX (điểm a khoản 2 Điều 23); có các chính sách hỗ trợ tiếp cận mặt bằng sản xuất, kinh doanh để làm nhà kho, cửa hàng mua bán, trưng bày, giới thiệu sản phẩm… (khoản 2 Điều 21); được hưởng mức ưu đãi thuế, ưu đãi phí và lệ phí cao nhất trong cùng lĩnh vực, ngành, nghề và địa bàn theo pháp luật về thuế, phí và lệ phí (khoản 1 Điều 22); được miễn, giảm thuế thu nhập doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp đối với thu nhập của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX khi hoạt động tham gia liên kết với cá nhân, tổ chức khác hình thành chuỗi giá trị, cụm liên kết ngành, gắn với kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, kinh tế tri thức vì mục tiêu phát triển bền vững (khoản 2 Điều 22).

*- Một số ý kiến đề nghị luật hóa những nội dung của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX bổ sung nội dung về Quỹ hỗ trợ phát triển HTX Việt Nam được thành lập ở trung ương do Liên minh HTX Việt Nam quản lý; Quỹ hỗ trợ phát triển HTX cấp tỉnh được thành lập ở tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương do Liên minh HTX cấp tỉnh quản lý. Có ý kiến chưa tán thành việc thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển HTX vì cho rằng không nên thành lập bộ máy mới, mô hình mới; khi quy định pháp luật chưa rõ thì chưa nên quy định quỹ ngoài ngân sách nhà nước.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: Quỹ hỗ trợ phát triển HTX đã được thành lập, hoạt động và quản lý bởi hệ thống Liên minh HTX từ trung ương đến địa phương. Từ Luật Hợp tác xã năm 2003, Luật Hợp tác xã năm 2012 đã có quy định về Quỹ này, do đó quy định về Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tại Điều 28 dự thảo Luật lần này không phải hình thành nên một mô hình và bộ máy mới mà chỉ rà soát, điều chỉnh quy định về Quỹ để bảo đảm phù hợp và khả thi, hỗ trợ tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX trong việc tiếp cận vốn phục vụ hoạt động sản xuất, kinh doanh hiệu quả hơn. Tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX (Nghị định số 45/2021/NĐ-CP) quy định Thủ tướng Chính phủ quyết định việc cơ cấu, tổ chức lại, chuyển đổi mô hình, giải thể, phá sản Quỹ hỗ trợ phát triển HTX trung ương và giao Liên minh Hợp tác xã Việt Nam thực hiện chức năng cơ quan đại diện chủ sở hữu đối với Quỹ hỗ trợ phát triển HTX trung ương; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc thành lập, cơ cấu, tổ chức lại, chuyển đổi sở hữu, giải thể, phá sản Quỹ hỗ trợ phát triển HTX địa phương và Liên minh HTX cấp tỉnh thực hiện một số quyền hạn, trách nhiệm do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh giao quy định tại Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX địa phương. Do đó việc đề xuất dự thảo Luật quy định giao Quỹ hỗ trợ phát triển HTX Việt Nam được thành lập ở trung ương do Liên minh HTX Việt Nam quản lý; Quỹ hỗ trợ phát triển HTX cấp tỉnh được thành lập ở tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương do Liên minh HTX cấp tỉnh quản lý là chưa phù hợp. Tuy nhiên, để quy định rõ hơn, Thường trực Ủy ban Kinh tế xin thể hiện lại quy định tại khoản 2 Điều 28 về việc “Quỹ hỗ trợ phát triển HTX Việt Nam được thành lập ở trung ương, Quỹ hỗ trợ phát triển HTX cấp tỉnh được thành lập ở tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương”. Đây là nội dung đã được quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP tương tự như quy định về một số quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách tại một số luật khác như Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa tại Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, Quỹ bảo vệ môi trường tại Luật Bảo vệ môi trường… Dự thảo Luật cũng giao Chính phủ quy định việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX.

**3.** **Về Liên đoàn HTX**

*Nhiều ý kiến đề nghị chưa luật hóa các nội dung liên quan đến liên đoàn HTX tại dự thảo Luật lần này, việc luật hóa sẽ xem xét điều chỉnh sau khi thực hiện nghiên cứu xây dựng thí điểm một số liên đoàn HTX theo đúng chủ trương của Nghị quyết số 20-NQ/TW.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: Nghị quyết số 20-NQ/TW đã nêu chủ trương “nghiên cứu, xây dựng thí điểm một số liên đoàn hợp tác xã hoạt động chuyên môn hoá cao trong một số ngành, lĩnh vực”. Nếu quy định như dự thảo Luật do Chính phủ trình Quốc hội thì việc thành lập và hoạt động của liên đoàn HTX sẽ được triển khai thực hiện trên diện rộng, không còn tính chất thí điểm theo đúng chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW. Đồng thời, cũng chưa đủ cơ sở thực tiễn để quy định cụ thể tại dự thảo Luật. Do vậy, với quan điểm những nội dung chưa đủ chín, chưa đủ rõ, vẫn còn ý kiến khác nhau thì chưa đưa vào luật, Thường trực Ủy ban Kinh tế đề nghị chưa luật hóa các nội dung về liên đoàn HTX tại dự thảo Luật lần này. Để thực hiện chủ trương của Nghị quyết số 20-NQ/TW, đề nghị Chính phủ khẩn trương xây dựng và hoàn thiện hồ sơ, trình Quốc hội xem xét, thông qua Nghị quyết về thí điểm một số liên đoàn HTX theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật[[4]](#footnote-4). Sau thời gian thí điểm, sẽ tiến hành đánh giá tổng kết và nghiên cứu đề nghị Quốc hội bổ sung tại Luật những quy định phù hợp, khả thi, đã được kiểm nghiệm trên thực tiễn liên quan đến mô hình liên đoàn HTX.

**4. Về Tổ hợp tác (Chương IX)**

*- Đa số ý kiến nhất trí cần thiết bổ sung tổ hợp tác trong dự thảo Luật, tuy nhiên quy định về tổ hợp tác trong dự thảo Luật còn khá mờ nhạt; đề nghị quy định rõ những nội dung liên quan đến tổ hợp tác bảo đảm phù hợp với Bộ luật Dân sự để tránh tình trạng phát sinh thêm các thủ tục hành chính. Một số ý kiến đề nghị quy định tổ hợp tác có tư cách pháp nhân vì tổ hợp tác cũng ký kết hợp đồng với các tổ chức có tư cách pháp nhân khác; quy định như tại dự thảo Luật về việc tổ hợp tác không có tư cách pháp nhân sẽ không đảm bảo sự phù hợp với quy định của Bộ luật Dân sự và có thể gây khó khăn cho hoạt động của tổ hợp tác.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: việc quy định về tổ hợp tác tại dự thảo Luật là cần thiết nhằm xác định địa vị pháp lý của tổ hợp tác và phù hợp với chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW về việc “Kinh tế tập thể với nhiều hình thức tổ chức kinh tế hợp tác đa dạng, phát triển từ thấp đến cao (tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã...) trong đó hợp tác xã là nòng cốt”. Tuy nhiên, do nhiều nội dung liên quan đến tổ hợp tác được hình thành trên cơ sở hợp đồng hợp tác đã được quy định cụ thể tại Bộ luật Dân sự, nên dự thảo Luật chỉ quy định một số nguyên tắc về tổ hợp tác không trái với quy định của Bộ luật Dân sự như khái niệm về tổ hợp tác, thành lập và hoạt động, quyền và nghĩa vụ của tổ hợp tác, thành viên tổ hợp tác, việc chuyển đổi tổ hợp tác thành HTX và chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX. Do tổ hợp tác được hình thành trên cơ sở hợp đồng hợp tác nên đây là tổ chức không có tư cách pháp nhân và phù hợp với quy định tại Bộ luật Dân sự; khi tổ hợp tác tham gia ký kết với các tổ chức kinh tế khác thì tổ hợp tác sẽ cử người đại diện theo pháp luật tham gia ký kết.

*- Có ý kiến đề nghị tổ hợp tác phải đăng ký với cơ quan nhà nước có thẩm quyền để thống nhất trong quản lý nhà nước. Có ý kiến cho rằng quan hệ giữa các thành viên tổ hợp tác không mang tính bền vững và không có kế hoạch phát triển lâu dài; nếu quy định tổ hợp tác phải đăng ký và đưa ra định hướng chuyển đổi tổ hợp tác thành HTX sẽ gây tâm lý không thuận ở một bộ phận tổ hợp tác không muốn đăng ký và không muốn phát triển thành HTX, dẫn đến tác động giải thể một số tổ hợp tác, gây tâm lý không tốt trong xã hội.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: tổ hợp tác có cùng bản chất hợp tác tương trợ và đáp ứng nhu cầu chung của các thành viên về kinh tế, văn hóa, xã hội như HTX. Thực tế hiện nay số lượng tổ hợp tác tại các địa phương rất lớn, tại nhiều địa phương có đến hàng nghìn tổ hợp tác; nhiều tổ hợp tác có số thành viên đông lên đến hàng trăm người, có góp vốn, hoạt động sản xuất, kinh doanh ổn định nhưng không đăng ký, tiềm ẩn nguy cơ rủi ro trong quan hệ kinh tế trong nội bộ thành viên và với các tổ chức khác. Nhiều tổ hợp tác không trực tiếp thực hiện nghĩa vụ nộp thuế cho Nhà nước[[5]](#footnote-5); không có số liệu, không có thông tin đầy đủ về tổ hợp tác dẫn đến khó khăn trong việc thống kê, báo cáo của cơ quan quản lý nhà nước và khó khăn trong triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ cho tổ hợp tác cũng như thiếu các quy định, chính sách mang tính định hướng cho tổ hợp tác phát triển lên các tổ chức cao hơn như HTX. Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và chỉnh lý quy định tại Điều 106 theo hướng tổ hợp tác phải đăng ký tại cơ quan đăng ký kinh doanh khi thành viên góp vốn và hợp đồng hợp tác có thời hạn từ 06 tháng trở lên hoặc không có thời hạn; một trong những tiêu chí để tổ hợp tác được xem xét thụ hưởng chính sách của Nhà nước cũng như để tổ hợp tác được chuyển đổi thành HTX là phải có Giấy chứng nhận đăng ký tổ hợp tác. Quy định về việc đăng ký tổ hợp tác nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ hợp tác phát triển trên tinh thần tự nguyện thành lập nhưng cũng cần có sự bảo đảm thống nhất trong quản lý nhà nước và đưa các chính sách của Nhà nước đến với tổ hợp tác.

*- Có ý kiến đề nghị bổ sung điều kiện chuyển đổi của tổ hợp tác thành HTX như thời gian hoạt động tối thiểu của tổ hợp tác trước khi chuyển đổi thành HTX nhằm tránh trường hợp trục lợi chính sách.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và bổ sung quy định tại Điều 108 (Chuyển đổi tổ hợp tác thành HTX) về việc tổ hợp tác được chuyển đổi thành HTX khi đáp ứng các điều kiện: có Giấy chứng nhận đăng ký tổ hợp tác; hoạt động liên tục ít nhất trong 12 tháng kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký tổ hợp tác; được tất cả thành viên tán thành. Quy định về thời hạn hoạt động liên tục tối thiểu của tổ hợp tác trước khi chuyển đổi thành HTX nhằm tránh trường hợp tổ hợp tác được thành lập trong thời gian rất ngắn và chuyển đổi thành HTX để được hưởng các chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX trong khi việc thành lập mới các HTX không được hưởng các chính sách này.

*- Có ý kiến đề nghị không nên quy định chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX, mà quy định về chính sách thành lập mới HTX; đề nghị bổ sung chính sách hỗ trợ tổ hợp tác như: đào tạo nguồn nhân lực, hỗ trợ tín dụng, hạ tầng đất đai, khoa học kỹ thuật để thu hút cá nhân góp vốn, sức lao động, thành lập và hoạt động tổ hợp tác hiệu quả.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: tổ hợp tác là tổ chức không có tư cách pháp nhân, hoạt động theo thời vụ nên thiếu tính bền vững. Hiện nay, tổ hợp tác không phải thực hiện chứng thực hợp đồng hợp tác mà chỉ thông báo với UBND cấp xã để theo dõi, điều này làm cho công tác quản lý nhà nước về tổ hợp tác gặp khó khăn (số liệu tổ hợp tác xác nhận với cơ quan nhà nước chỉ khoảng 30%). Ngoài ra, thực tế xu hướng tổ hợp tác chuyển đổi sang mô hình HTX ngày càng tăng lên. Do đó, việc quy định các chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX là cần thiết nhằm khuyến khích tổ hợp tác chuyển sang hoạt động theo mô hình HTX là tổ chức có tư cách pháp nhân và mô hình quản trị phù hợp theo hướng HTX được thành lập trên cơ sở chuyển đổi từ tổ hợp tác kế thừa toàn bộ quyền và nghĩa vụ của tổ hợp tác kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký HTX, đây là điểm khác biệt của HTX chuyển đổi từ tổ hợp tác so với HTX thành lập mới. Về chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX, Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, thể hiện tại Điều 109 các chính sách tương tự như chính sách hỗ trợ hộ gia đình chuyển đổi thành doanh nghiệp nhỏ và vừa tại Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (Luật số 04/2017/QH14) như tư vấn, hướng dẫn miễn phí về hồ sơ, thủ tục chuyển đổi thành HTX; tư vấn, hướng dẫn miễn phí thủ tục hành chính về thuế và chế độ kế toán trong thời hạn 03 năm kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký HTX lần đầu; miễn lệ phí cấp Giấy chứng nhận đăng ký tổ hợp tác và phí công bố nội dung đăng ký trên hệ thống thông tin điện tử của cơ quan đăng ký kinh doanh lần đầu…

*- Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể cơ quan triển khai các chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX như cơ quan tư vấn, hướng dẫn miễn phí về hồ sơ, thủ tục chuyển đổi.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và bổ sung quy định tại khoản 1 Điều 109 (Chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX) về việc cơ quan đăng ký kinh doanh tư vấn, hướng dẫn miễn phí về hồ sơ, thủ tục chuyển đổi thành HTX.

**5.** **Về tổ chức đại diện, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam (Chương X)**

*- Nhiều ý kiến đề nghị giữ nguyên các quy định tại Luật Hợp tác xã năm 2012 đối với hệ thống Liên minh HTX, đồng thời nghiên cứu bổ sung quy định tăng cường vai trò, quyền của hệ thống Liên minh HTX từ trung ương đến địa phương với các cơ chế hỗ trợ của Nhà nước, tạo điều kiện cho tổ chức này hoạt động theo đúng chủ trương được nêu tại Nghị quyết số 20-NQ/TW.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế nhận thấy ý kiến các ĐBQH là hoàn toàn xác đáng, việc quy định về hệ thống Liên minh HTX Việt Nam tại dự thảo Luật là cần thiết: (i) một mặt phù hợp với quan điểm xây dựng dự án Luật là kế thừa tối đa các quy định của Luật Hợp tác xã năm 2012 còn phù hợp, đang có hiệu lực, hiệu quả; (ii) mặt khác trong khi pháp luật về hội chưa được ban hành một cách đầy đủ thì việc quy định về hệ thống Liên minh HTX Việt Nam tại dự thảo Luật là phù hợp, tương tự như việc quy định về một số hội tại pháp luật hiện hành[[6]](#footnote-6); (iii) ngoài ra, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam không phải là cơ quan mới thành lập mà là cơ quan đã tồn tại và hoạt động theo quy định của Luật Hợp tác xã năm 1996, năm 2003 và năm 2012. Do đó, Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, chỉnh lý, bổ sung tại Chương X quy định về tổ chức đại diện và hệ thống Liên minh HTX Việt Nam, giữ lại một số nội dung quy định về tổ chức đại diện, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam tại Luật Hợp tác xã năm 2012, đồng thời bổ sung một số nội dung khác tại Chương X theo chủ trương được nêu tại Nghị quyết số 20-NQ/TW về “Củng cố, tăng cường hoạt động của hệ thống Liên minh hợp tác xã và các tổ chức đại diện”như việc khẳng định hệ thống Liên minh HTX Việt Nam là nòng cốt trong tổ chức đại diện của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX; giao thêm các chức năng, nhiệm vụ của tổ chức đại diện, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam đối với tổ hợp tác; Nhà nước hỗ trợ kinh phí đối với những hoạt động gắn với nhiệm vụ được Nhà nước giao; thực hiện đánh giá rủi ro, tư vấn, hỗ trợ nhằm tăng cường tính minh bạch trong quản lý tài chính, bảo đảm tuân thủ các quy định pháp luật trong vận hành và nâng cao hiệu quả trong hoạt động sản xuất, kinh doanh của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX. Hệ thống Liên minh HTX Việt Nam ngoài thực hiện các chức năng, nhiệm vụ của tổ chức đại diện, còn được giao nhiệm vụ bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX không phải là thành viên và các nhiệm vụ khác được giao.

*- Một số ý kiến đề nghị thay cụm từ “hỗ trợ” bằng cụm từ “bảo đảm kinh phí” tại khoản 4 Điều 111 nhằm bảo đảm cho việc hệ thống Liên minh HTX Việt Nam thực hiện các nhiệm vụ do Nhà nước giao.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: hệ thống Liên minh HTX Việt Nam thực hiện các nhiệm vụ theo quy định tại khoản 3 Điều 111 (Hệ thống Liên minh HTX Việt Nam), trong đó có việc Nhà nước hỗ trợ kinh phí đối với những hoạt động gắn với nhiệm vụ được Nhà nước giao. Tại Điều lệ của Liên minh HTX Việt Nam và liên minh HTX các tỉnh, thành phố cũng quy định về việc hằng năm được ngân sách nhà nước cấp kinh phí hoạt động thường xuyên, giao nhiệm vụ đầu tư công các dự án phục vụ phát triển kinh tế tập thể, hỗ trợ cơ sở vật chất, phương tiện hoạt động để thực hiện nhiệm vụ được giao. Ngoài nguồn thu từ nguồn ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ Nhà nước giao và tạo điều kiện, hỗ trợ kinh phí hoạt động theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam còn có nguồn thu từ việc thu hội phí của các thành viên; thu từ hoạt động kinh tế và dịch vụ, các hoạt động gây quỹ, khoản đóng góp, ủng hộ, viện trợ, tài trợ, tặng của các thành viên, tổ chức và cá nhân trong nước và nước ngoài theo quy định của pháp luật. Do đó với việc thực hiện nhiều nhiệm vụ, không chỉ có nhiệm vụ Nhà nước giao với nhiều nguồn thu như đã phân tích ở trên thì việc quy định “Nhà nước **hỗ trợ**, tạo điều kiện để hệ thống Liên minh hợp tác xã Việt Nam thực hiện các hoạt động được giao” là phù hợp. Việc Nhà nước hỗ trợ một phần hay toàn bộ tùy vào từng trường hợp cụ thể gắn với nhiệm vụ được Nhà nước giao và phụ thuộc vào khả năng cân đối nguồn lực của Nhà nước trong từng thời kỳ.

*- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về việc bắt buộc tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX tham gia là thành viên của tổ chức đại diện.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: tại khoản 3 Điều 110 (Tổ chức đại diện) quy định về việc “Khuyến khích tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã tham gia là thành viên của tổ chức đại diện” là phù hợp nhằm bảo đảm tính tự nguyện tham gia là thành viên của tổ chức đại diện, trong đó có hệ thống Liên minh HTX Việt Nam của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX.

**6. Về thành viên HTX, liên hiệp HTX (Chương III)**

*- Một số ý kiến đề nghị giữ nguyên số lượng thành viên HTX là 07 thành viên để bảo đảm năng lực sản xuất, kinh doanh cũng như khả năng cạnh tranh dựa vào lợi thế số thành viên đông, còn nếu rút xuống 05 thành viên thì sẽ có rất nhiều HTX quy mô siêu nhỏ; đề nghị có thể nâng số lượng thành viên tự nguyện từ 10 - 15 thành viên; đề nghị quy định về lộ trình tăng số lượng thành viên HTX theo thời gian hoạt động của HTX; nếu quy định số lượng thành viên tối thiểu để thành lập HTX ở mức cao thì chưa phù hợp và chưa tạo điều kiện phát triển HTX.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: dự thảo Luật đưa ra các quy định về điều kiện, quyền và nghĩa vụ tương ứng đối với 03 loại thành viên cụ thể gồm thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn và thành viên liên kết không góp vốn. Đây là điểm mới so với Luật Hợp tác xã năm 2012 khi không có sự phân biệt về các loại thành viên. Việc dự thảo Luật quy định HTX phải do ít nhất 05 thành viên chính thức, liên hiệp HTX do ít nhất 03 HTX là thành viên chính thức tự nguyện thành lập, nhằm tạo điều kiện khuyến khích, thuận lợi trong việc thành lập HTX, liên hiệp HTX, nhất là ở vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và cũng phù hợp với HTX, liên hiệp HTX hoạt động theo mô hình quản trị rút gọn. Việc giảm số lượng thành viên tối thiểu khi đăng ký thành lập HTX, liên hiệp HTX là không mâu thuẫn với chủ trương phát triển thành viên trong quá trình hoạt động. Để khuyến khích phát triển thành viên HTX, liên hiệp HTX, dự thảo Luật không hạn chế số lượng thành viên tham gia HTX, liên hiệp HTX. Bên cạnh đó, dự thảo Luật cũng quy định tạo điều kiện mở rộng số lượng thành viên liên kết góp vốn và thành viên liên kết không góp vốn; chính sách hỗ trợ của Nhà nước cũng ưu tiên hơn cho tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX có chính sách phát triển thành viên, số lượng thành viên nhiều hơn; quy định nghĩa vụ HTX, liên hiệp HTX phải kết nạp thành viên khi thành viên đó đáp ứng đủ điều kiện; cho phép HTX, liên hiệp HTX sáp nhập, hợp nhất lại với nhau, phù hợp với trình độ quản trị và nhu cầu sản xuất, kinh doanh ở từng thời kỳ trong quá trình hoạt động. Bên cạnh việc phát triển về số lượng tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX và thành viên thì các quy định tại dự thảo Luật cũng chú trọng đến phát triển chất lượng của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX như các chính sách của Nhà nước đối với khu vực này; tăng cường liên kết giữa các thành viên, giữa các HTX, liên hiệp HTX hoạt động trong cùng ngành, lĩnh vực; tăng cường liên kết giữa khu vực HTX với các tổ chức thuộc thành phần kinh tế khác; áp dụng mô hình quản trị phù hợp... Việc quy định lộ trình tăng số lượng thành viên HTX, liên hiệp HTX theo thời gian hoạt động của HTX, liên hiệp HTX tại dự thảo Luật là không phù hợp vì các HTX, liên hiệp HTX hoạt động trong các lĩnh vực, ngành, địa bàn và với quy mô hoạt động rất đa dạng, do đó dự thảo Luật chỉ quy định về số lượng thành viên tối thiểu và có chính sách cho việc phát triển thành viên, còn lộ trình tăng số lượng thành viên cụ thể để quy định tại Điều lệ, bảo đảm tính tự chủ, linh hoạt của HTX, liên hiệp HTX trong quá trình hoạt động.

*- Một số ý kiến đề nghị nghiên cứu, làm rõ căn cứ và có báo cáo đánh giá tác động về việc mở rộng quy định thành viên tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX đối với cá nhân từ đủ 15 tuổi đến dưới 18 tuổi, quy định như vậy có phù hợp với các luật khác (như Bộ luật Dân sự, Bộ luật Lao động, Luật Bảo vệ và chăm sóc trẻ em...), có bảo đảm tương thích với quy định, công ước quốc tế về quyền trẻ em mà Việt Nam là thành viên không?.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, rà soát, chỉnh lý quy định tại dự thảo Luật theo hướng cá nhân là công dân Việt Nam từ đủ 15 tuổi trở lên đến dưới 18 tuổi, không bị hạn chế năng lực hành vi dân sự, không bị mất năng lực hành vi dân sự, không có khó khăn trong nhận thức, làm chủ hành vi thì có thể trở thành viên của tổ hợp tác nhưng không được tham gia một số giao dịch dân sự như giao dịch liên quan đến bất động sản, động sản phải đăng ký và giao dịch dân sự khác theo quy định của luật phải được người đại diện theo pháp luật đồng ý[[7]](#footnote-7) và chỉ được trở thành thành viên liên kết không góp vốn của HTX, theo đó không có quyền biểu quyết tại Đại hội thành viên HTX. Quy định như vậy phù hợp với quy định tại Bộ luật Dân sự về việc cá nhân dưới 18 tuổi không được thực hiện một số giao dịch dân sự[[8]](#footnote-8). Việc quy định cá nhân từ đủ 15 tuổi đến dưới 18 tuổi có thể tham gia làm thành viên tổ hợp tác, thành viên liên kết không góp vốn của HTX cũng phù hợp với quy định tại Bộ luật Lao động năm 2019 và không trái với các quy định của Tổ chức lao động quốc tế (ILO) về việc cho phép sử dụng lao động từ đủ 15 tuổi đến dưới 18 tuổi nhưng có quy định hạn chế về công việc và nơi làm việc cấm sử dụng người lao động từ đủ 15 tuổi đến chưa đủ 18 tuổi.

*- Có ý kiến đề nghị rà soát quy định về điều kiện trở thành thành viên HTX phù hợp với quy định trong Bộ luật Lao động, quy định của Tổ chức lao động quốc tế (ILO) và các luật khác có liên quan và các cam kết quốc tế đối với cá nhân là người nước ngoài.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và quy định tại khoản 5 Điều 29 về việc cá nhân là nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài khi tham gia là thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn của HTX phải đáp ứng điều kiện đầu tư kinh doanh, điều kiện tiếp cận thị trường và thực hiện thủ tục đầu tư đối với nhà đầu tư nước ngoài theo quy định của pháp luật về đầu tư. Trường hợp cá nhân là người nước ngoài làm việc tại HTX, liên hiệp HTX thì phải tuân thủ pháp luật về lao động.

*- Có ý kiến đề nghị chỉ nên quy định khuyến khích thành viên HTX, liên hiệp HTX sử dụng sản phẩm, dịch vụ của HTX, liên hiệp HTX; đề nghị bổ sung quy định cụ thể về tiêu chuẩn, quyền lợi và trách nhiệm của từng loại thành viên; chưa có sự phân biệt giữa thành viên và người lao động trong HTX.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: dự thảo Luật quy định về 03 loại thành viên của HTX, liên hiệp HTX gồm thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn và thành viên liên kết không góp vốn với các quyền và nghĩa vụ tương ứng đối với mỗi loại thành viên và có sự phân biệt với người lao động. Theo đó, thành viên chính thức là thành viên góp vốn và sử dụng sản phẩm, dịch vụ của HTX, liên hiệp HTX hoặc góp vốn và góp sức lao động vào HTX, liên hiệp HTX (khoản 17 Điều 4); thành viên liên kết góp vốn là thành viên chỉ góp vốn, không sử dụng sản phẩm, dịch vụ của HTX, liên hiệp HTX và không góp sức lao động vào HTX, liên hiệp HTX (khoản 18 Điều 4); thành viên liên kết không góp vốn là thành viên không góp vốn, chỉ sử dụng sản phẩm, dịch vụ của HTX, liên hiệp HTX hoặc góp sức lao động vào HTX, liên hiệp HTX và nộp phí thành viên (khoản 19 Điều 4, điểm a khoản 3 Điều 31); người lao động chỉ góp sức lao động, làm công hưởng lương theo hợp đồng lao động (khoản 8 Điều 10). Việc sử dụng sản phẩm, dịch vụ của HTX, liên hiệp HTX đã đăng ký hoặc góp sức lao động theo thỏa thuận với HTX, liên hiệp HTX là một trong những quyền và nghĩa vụ của thành viên chính thức và thành viên liên kết không góp vốn. Đây là đặc điểm phân biệt giữa thành viên liên kết góp vốn với thành viên chính thức và thành viên liên kết không góp vốn của HTX, liên hiệp HTX.

*- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định các HTX, liên hiệp HTX phải đáp ứng tối đa nhu cầu của các thành viên trước khi phục vụ khách hàng bên ngoài.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, bổ sung quy định tại khoản 5 Điều 9 về quyền của HTX, liên hiệp HTX là được cung ứng, tiêu thụ sản phẩm, dịch vụ ra thị trường bên ngoài sau khi hoàn thành nghĩa vụ và bảo đảm lợi ích của thành viên theo quy định của Điều lệ hoặc pháp luật chuyên ngành; quy định tại khoản 4 Điều 10 về nghĩa vụ của HTX, liên hiệp HTX là phải thực hiện thỏa thuận giữa HTX, liên hiệp HTX với thành viên, đáp ứng tối đa nhu cầu của thành viên đã đăng ký trước khi phục vụ khách hàng không phải là thành viên.

*- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định các doanh nghiệp, tổ chức khác có tư cách pháp nhân được là thành viên chính thức của liên hiệp HTX; phải có quy định chặt chẽ về quyền biểu quyết của thành viên HTX, liên hiệp HTX; cơ chế tham gia, rời bỏ của các thành viên phải thuận lợi mới khuyến khích được cá nhân, tổ chức tham gia trở thành thành viên của HTX, liên hiệp HTX.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, rà soát, chỉnh lý dự thảo Luật theo hướng quy định cụ thể về tiêu chí, quyền và nghĩa vụ của từng loại thành viên, trong đó khẳng định chỉ có thành viên chính thức được biểu quyết các nội dung thuộc thẩm quyền của Đại hội thành viên; còn thành viên liên kết góp vốn và thành viên liên kết không góp vốn được mời tham gia và phát biểu nhưng không được biểu quyết tại Đại hội thành viên; quy định về việc cá nhân, tổ chức không có tư cách pháp nhân và pháp nhân Việt Nam được trở thành thành viên HTX, liên hiệp HTX; chỉ HTX mới được trở thành thành viên chính thức của liên hiệp HTX, các doanh nghiệp được tham gia với tư cách là thành viên liên kết góp vốn hoặc thành viên liên kết không góp vốn của liên hiệp HTX. Việc ra khỏi HTX, liên hiệp HTX là một trong những quyền của thành viên và được ghi nhận tại Điều lệ.

7. Về tổ chức quản trị HTX, liên hiệp HTX (Chương V)

*- Có ý kiến đề nghị xem xét bổ sung quy định về việc phải chuyển đổi tổ chức quản trị khi có sự thay đổi về điều kiện hoạt động như khi có sự tăng, giảm về số lượng thành viên…*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, chỉnh lý tại khoản 4 Điều 55 về việc phải chuyển đổi tổ chức quản trị, cụ thể quy định trường hợp HTX, liên hiệp HTX đang hoạt động theo tổ chức quản trị rút gọn phát triển thành HTX quy mô nhỏ, vừa, lớn, liên hiệp HTX từ 10 thành viên trở lên thì Đại hội thành viên gần nhất phải quyết định việc chuyển sang tổ chức quản trị đầy đủ.

*- Có ý kiến đề nghị rà soát, chỉ quy định tại Luật một cách khái quát về thẩm quyền của Đại hội thành viên; nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng quản trị, Giám đốc (Tổng giám đốc), Ban kiểm soát (đối với tổ chức quản trị đầy đủ) hoặc Giám đốc, Kiểm soát viên (đối với tổ chức quản trị rút gọn).*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và thể hiện tại Điều 63 và từ Điều 65 đến Điều 71 theo hướng tại dự thảo Luật chỉ nêu những quy định mang tính khái quát, chủ yếu, Điều lệ sẽ quy định cụ thể về thẩm quyền của Đại hội thành viên; nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng quản trị, Giám đốc (Tổng giám đốc), Ban kiểm soát (đối với tổ chức quản trị đầy đủ) hoặc Giám đốc, Kiểm soát viên (đối với tổ chức quản trị rút gọn) nhằm bảo đảm tính linh hoạt, chủ động, tự chủ, tự chịu trách nhiệm của HTX, liên hiệp HTX.

*- Có ý kiến đề nghị làm rõ nguyên tắc xử lý trong trường hợp có số phiếu biểu quyết ngang nhau; đề nghị làm rõ trường hợp triệu tập bất thường sau 02 lần triệu tập mà không đủ số thành viên tham dự thì có quy định số lượng thành viên hay không?.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và thể hiện tại khoản 5 Điều 64 quy định trường hợp có số phiếu ngang nhau thì nội dung có phiếu tán thành của Chủ tịch Hội đồng quản trị hoặc người được Chủ tịch Hội đồng quản trị ủy quyền chủ trì cuộc họp là nội dung được thông qua; tại khoản 7 Điều 58 quy định sau 02 lần triệu tập mà không đủ số thành viên tham dự thì cuộc họp của Đại hội thành viên được tiến hành không phụ thuộc vào số thành viên tham dự.

*- Có ý kiến đề nghị làm rõ trường hợp bầu Chủ tịch Hội đồng quản trị thay thế trong một số trường hợp phát sinh theo quy định tại khoản 3 Điều 66 dự thảo Luật.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và thể hiện tại khoản 3 Điều 66 (Chủ tịch Hội đồng quản trị) về hai trường hợp bầu Chủ tịch Hội đồng quản trị thay thế: (1) Hội đồng quản trị bầu một người trong số các thành viên còn lại làm Chủ tịch Hội đồng quản trị cho đến khi Đại hội thành viên gần nhất bầu Chủ tịch Hội đồng quản trị; (2) Hội đồng quản trị bầu một người trong số các thành viên còn lại làm Chủ tịch Hội đồng quản trị trong trường hợp Hội đồng quản trị được Đại hội thành viên ủy quyền bầu Chủ tịch Hội đồng quản trị.

*- Có ý kiến đề nghị bổ sung trách nhiệm của Giám đốc (Tổng giám đốc) trong hoạt động mua chung, bán chung các sản phẩm, dịch vụ trong hoạt động của HTX, liên hiệp HTX.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và bổ sung tại điểm d khoản 3 Điều 67 (Giám đốc (Tổng giám đốc) theo tổ chức quản trị đầy đủ) và điểm đ khoản 3 Điều 70 (Giám đốc theo tổ chức quản trị rút gọn) về việc “Chịu trách nhiệm trong hoạt động mua chung, bán chung sản phẩm, dịch vụ cho các thành viên của HTX, liên hiệp HTX”.

*- Có ý kiến đề nghị quy định về nhiệm kỳ của Giám đốc (Tổng giám đốc), Ban kiểm soát hoặc Kiểm soát viên phù hợp với nhiệm kỳ của Hội đồng quản trị vì Hội đồng quản trị, Giám đốc (Tổng giám đốc), thành viên Ban Kiểm soát là các đối tượng được bầu tại Đại hội thành viên.*

Thường trực Ủy ban Kinh tếxin tiếp thu và sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 2 Điều 67, khoản 2 Điều 70 về “nhiệm kỳ của Giám đốc (Tổng Giám đốc) do Điều lệ quy định nhưng tối đa là 05 năm và có thể được bầu lại với số nhiệm kỳ không hạn chế” tương tự như quy định đối với Kiểm soát viên và phù hợp với quy định về nhiệm kỳ của Hội đồng quản trị, Ban kiểm soát do Điều lệ quy định nhưng tối đa là 05 năm. Ngoài ra, đối với tổ chức quản trị đầy đủ, có thể thuê Giám đốc (Tổng giám đốc), thuê thành viên Ban kiểm soát; đối với tổ chức quản trị rút gọn có thể thuê Kiểm soát viên theo hợp đồng lao động, việc chấm dứt hợp đồng lao động theo quy định tại hợp đồng lao động.

*- Một số ý kiến đề nghị bỏ quy định về việc Giám đốc (Tổng giám đốc), Trưởng Ban kiểm soát, Kế toán trưởng, Kế toán phải có chứng chỉ do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp vì cho rằng yêu cầu chứng chỉ đối với các chức danh quản lý trong khu vực HTX sẽ hạn chế sự phát triển của khu vực này, các chính sách hỗ trợ về đào tạo đã đủ để có thể bồi dưỡng kiến thức cho những người lãnh đạo HTX và thành viên.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, không quy định về việc Giám đốc (Tổng giám đốc), Trưởng Ban kiểm soát, Kiểm soát viên, Kế toán trưởng, người làm kế toán phải có chứng chỉ bồi dưỡng về HTX do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp.

**8. Về tài sản, tài chính của HTX, liên hiệp HTX (Chương VI)**

8.1. Về tài sản góp vốn (Điều 72)

*Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định về tài sản góp vốn tại Điều 72 dự thảo Luật, trong đó cần lưu ý về việc góp vốn bằng ngoại tệ tự do chuyển đổi và vàng; đề nghị làm rõ quy định về quyền khác đối với tài sản; có ý kiến đề nghị làm rõ trường hợp thành viên góp vốn bằng quyền sử dụng đất mà rút vốn thì có ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của HTX hay không?*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, chỉnh lý quy định tại Điều 72 (Tài sản góp vốn), tương tự như quy định về tài sản góp vốn tại Luật Doanh nghiệp năm 2020[[9]](#footnote-9), đồng thời bổ sung một số quy định mang tính đặc thù đối với HTX, liên hiệp HTX, cụ thể quy định “Tài sản góp vốn là Đồng Việt Nam, ngoại tệ tự do chuyển đổi, vàng, quyền sử dụng đất, quyền sở hữu trí tuệ, công nghệ, bí quyết kỹ thuật, tài sản khác, quyền khác định giá được bằng Đồng Việt Nam”. Việc thành viên góp tài sản bằng quyền sử dụng đất thì thành viên phải làm thủ tục chuyển quyền quyền sử dụng đất cho HTX, liên hiệp HTX theo quy định của pháp luật (quy định tại điểm a khoản 1 Điều 75); việc góp vốn cho HTX, liên hiệp HTX bằng thỏa thuận cho phép HTX, liên hiệp HTX được hưởng quyền khác đối với tài sản thì phải lập hợp đồng xác lập quyền khác đối với tài sản giữa thành viên với HTX, liên hiệp HTX và ghi rõ thời hạn hưởng quyền theo quy định của pháp luật và Điều lệ (điểm a khoản 2 Điều 75). Do đó khi thành viên góp vốn đều đã xác lập hợp đồng và có thời hạn, khi chấm dứt hợp đồng, thành viên có quyền rút vốn, tài sản góp vốn và HTX phải có kế hoạch cơ cấu lại, phương án sản xuất, kinh doanh thay thế.

8.2. Chuyển nhượng phần vốn góp của thành viên trong HTX, liên hiệp HTX (Điều 78)

*Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, lựa chọn phương án tối ưu quy định về việc chuyển nhượng phần vốn góp của thành viên trong HTX, liên hiệp HTX theo quy định của pháp luật, Điều lệ và các nguyên tắc của HTX, liên hiệp HTX; rà soát các nội dung có liên quan tại các điều, khoản bảo đảm sự thống nhất tại dự thảo Luật về nội dung này.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và chỉnh lý quy định tại Điều 78 theo hướngcho phép thành viên chính thức hoặc thành viên liên kết góp vốn có nhu cầu chuyển nhượng một phần hoặc toàn bộ phần vốn góp thì thông báo cho HTX, liên hiệp HTX và thành viên. Việc chuyển nhượng phần vốn góp được thực hiện theo thứ tự ưu tiên: HTX, liên hiệp HTX; thành viên chính thức; thành viên liên kết góp vốn; thành viên liên kết không góp vốn. Việc quy định cho phép các thành viên chuyển nhượng phần vốn góp trong nội bộ HTX, liên hiệp HTX và với các thành viên hiện hữu nhằm bảo đảm sự ổn định về cơ cấu thành viên và bảo đảm quyền lợi cho các thành viên khi có nhu cầu chuyển nhượng phần vốn góp cũng như tạo điều kiện cho các thành viên liên kết góp vốn, thành viên liên kết không góp vốn có thể chuyển đổi thành thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn với mức vốn góp tối đa của mỗi thành viên chính thức không quá 30% vốn điều lệ đối với HTX và 40% vốn điều lệ đối với liên hiệp HTX; tổng phần vốn góp tối đa của tất cả thành viên liên kết góp vốn không quá 30% vốn điều lệ đối với HTX và 40% vốn điều lệ đối với liên hiệp HTX. Trường hợp HTX, liên hiệp HTX, các thành viên khác không nhận chuyển nhượng phần vốn góp và thành viên không còn nhu cầu là thành viên của HTX, liên hiệp HTX thì có thể xin ra khỏi HTX, liên hiệp HTX và chấm dứt tư cách thành viên, được trả lại phần vốn góp theo quy định của Luật này và Điều lệ. Dự thảo Luật không đặt vấn đề chuyển nhượng phần vốn góp cho cá nhân, tổ chức chưa phải là thành viên của HTX, liên hiệp HTX. Quy định như vậy phản ánh đúng bản chất của HTX, liên hiệp HTX là tương trợ lẫn nhau nhằm đáp ứng nhu cầu chung về kinh tế, văn hóa, xã hội và tránh hiện tượng mua, bán phần vốn góp tương tự như hoạt động của công ty cổ phần, công ty TNHH, “doanh nghiệp hóa HTX”, hạn chế việc thâu tóm, chi phối hoạt động HTX, liên hiệp HTX của một số tổ chức, cá nhân, đặc biệt là đối với một số HTX, liên hiệp HTX đã được Nhà nước hỗ trợ nhiều nguồn lực.

8.3. Về thành lập doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX; góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp (Điều 81, Điều 82)

*- Một số ý kiến đề nghị quy định cụ thể hơn về trình tự, thủ tục thành lập doanh nghiệp trong HTX, liên hiệp HTX; tách bạch quy định tại Điều 81 về góp vốn, mua cổ phần và thành lập doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và chỉnh lý tách Điều 81 thành 02 Điều về thành lập doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX tại Điều 81 và góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp tại Điều 82. Theo đó, quy định HTX, liên hiệp HTX được thành lập doanh nghiệp theo loại hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên nhằm mục tiêu hỗ trợ hoạt động, liên kết, tiêu thụ, sử dụng sản phẩm, dịch vụ của HTX, liên hiệp HTX khi có đủ điều kiện theo quy định của Chính phủ theo chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW[[10]](#footnote-10). Trường hợp HTX, liên hiệp HTX góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp và trở thành thành viên hoặc cổ đông có sở hữu phần vốn góp hoặc cổ phần chi phối của doanh nghiệp thì HTX, liên hiệp HTX phải đáp ứng điều kiện theo quy định của Chính phủ, tương tự như đối với HTX, liên hiệp HTX thành lập doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX. Trình tự, thủ tục thành lập doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về doanh nghiệp. HTX, liên hiệp HTX thực hiện quyền và nghĩa vụ của mình với tư cách là chủ sở hữu doanh nghiệp hoặc với tư cách là thành viên, cổ đông của doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về doanh nghiệp và pháp luật có liên quan.

*- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định nhằm tránh tình trạng sở hữu chéo giữa HTX, liên hiệp HTX với doanh nghiệp.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, bổ sung quy định tại khoản 4 Điều 81 và khoản 1, khoản 3 Điều 82 về việc doanh nghiệp được thành lập không được trở thành thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn của HTX, liên hiệp HTX; HTX, liên hiệp HTX không được góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp đang là thành viên chính thức hoặc thành viên liên kết góp vốn của HTX, liên hiệp HTX; doanh nghiệp được HTX, liên hiệp HTX góp vốn, mua cổ phần không được trở thành thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn của HTX, liên hiệp HTX đó nhằm tránh tình trạng sở hữu chéo giữa HTX, liên hiệp HTX với doanh nghiệp.

**8.4. Về hoạt động tín dụng nội bộ (Điều 79, Điều 83)**

*Một số ý kiến cho rằng hoạt động tín dụng nội bộ tiềm ẩn rủi ro khi trình độ quản lý tại HTX, liên hiệp HTX không tương thích. Do đó cần thiết bổ sung các quy định về hoạt động tín dụng nội bộ tại dự thảo Luật nhằm thể chế hóa Nghị quyết số 20-NQ/TW; đề nghị làm rõ hoạt động tín dụng nội bộ có phải là hoạt động ngân hàng thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Các tổ chức tín dụng hay không?; đề nghị bổ sung các quy định mang tính nguyên tắc, làm cơ sở để Chính phủ quy định chi tiết về tín dụng nội bộ nhằm tạo cơ sở pháp lý, tăng khả năng tiếp cận vốn trong hoạt động của HTX, liên hiệp HTX theo quy định của pháp luật.*

Thực hiện chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW về “Hướng dẫn thực hiện hoạt động tín dụng nội bộ tại các tổ chức kinh tế tập thể có đủ điều kiện” và tiếp thu ý kiến ĐBQH, Thường trực Ủy ban Kinh tế cho rằng việc quy định về hoạt động tín dụng nội bộ tại dự thảo Luật là cần thiết vì thực tế thành viên HTX có huy động tín dụng nội bộ, nhưng việc huy động này chưa được điều chỉnh bằng các quy định pháp luật.Tuy nhiên, hoạt động này tiềm ẩn rủi ro cho hoạt động của HTX, liên hiệp HTX và có thể gây nhầm lẫn với hoạt động tín dụng trong lĩnh vực ngân hàng. Vì vậy, Thường trực Ủy ban Kinh tế đã phối hợp cùng các cơ quan, trong đó có Ngân hàng Nhà nước Việt Nam nghiên cứu rà soát, chỉnh lý tại Điều 83, thay đổi thuật ngữ “hoạt động tín dụng nội bộ” thành “hoạt động cho vay nội bộ”; quy định cho vay nội bộ là việc HTX, liên hiệp HTX cho thành viên chính thức vay trong thời hạn không quá 12 tháng nhằm hỗ trợ sản xuất, kinh doanh và đời sống trên nguyên tắc tự nguyện, tự chịu trách nhiệm, không vì mục tiêu lợi nhuận, phải bảo toàn vốn, có hoàn trả và bù đắp đủ các khoản chi phí của hoạt động cho vay nội bộ. Đồng thời, khẳng định hoạt động cho vay nội bộ không phải là hoạt động ngân hàng theo Luật Các tổ chức tín dụng. Bổ sung tại khoản 2 Điều 83 quy định về điều kiện của HTX, liên hiệp HTX được thực hiện hoạt động cho vay nội bộ, trong đó có điều kiện HTX, liên hiệp HTX cho vay nội bộ khi đã bảo đảm nguồn vốn cho hoạt động sản xuất, kinh doanh; không sử dụng nguồn vốn huy động trong và ngoài thành viên để thực hiện hoạt động cho vay nội bộ. Tại khoản 3 Điều 83 giao Chính phủ quy định chi tiết điều kiện thực hiện hoạt động cho vay nội bộ, mức cho vay, giới hạn cho vay, lãi suất cho vay nội bộ và điều kiện thực hiện hoạt động cho vay nội bộ. Đối với hoạt động huy động vốn từ các thành viên đã được quy định tại khoản 1 Điều 79.

Ngoài ra, Thường trực Ủy ban Kinh tế cho rằng bên cạnh việc cho phép thực hiện hoạt động cho vay nội bộ tại HTX, liên hiệp HTX có đủ điều kiện thì cũng cần tính toán thêm về các giải pháp để phát huy vai trò của Ngân hàng HTX, Quỹ tín dụng nhân dân đối với việc tạo các điều kiện thuận lợi trong việc tiếp cận các nguồn lực của HTX, liên hiệp HTX hướng tới mục tiêu phát triển bền vững HTX, liên hiệp HTX.

8.5. Về Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia (Điều 84, Điều 86, Điều 87)

*- Một số ý kiến đề nghị tăng tỷ lệ trích lập Quỹ chung không chia theo tỷ lệ 10% đối với HTX, 15% đối với liên hiệp HTX để đảm bảo sự hài hòa giữa tìm kiếm lợi nhuận bên ngoài cùng với việc tích tụ nguồn lực để phục vụ và phát triển thành viên của HTX, liên hiệp HTX; việc HTX trích lập 5% là rất nhỏ, không đảm bảo đủ lớn để hình thành tài sản chung của HTX, không thể hiện được bản chất của HTX, liên hiệp HTX cần tích lũy quỹ vốn để đầu tư hình thành tài sản chung không chia để phục vụ thành viên. Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định Quỹ chung không chia tại HTX vì cho rằng đây là một thách thức đối với HTX, hiện nay đa số các HTX còn khó khăn trong hoạt động sản xuất, kinh doanh để có lợi nhuận chia cho các thành viên.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo:Quỹ chung không chia vàtài sản chung không chia là một đặc trưng riêng của HTX so với loại hình kinh tế khác. Quỹ chung không chia là nguồn hình thành và phát triển tài sản chung không chia; Quỹ chung không chia và tài sản chung không chia không được chia cho thành viên trong quá trình hoạt động. Theo nguyên tắc số 04 của Liên minh HTX quốc tế thì Quỹ chung không chia (hay tài sản chung không chia) cần được trích lập hằng năm nhằm phát triển tài sản chung của HTX, thu hút các thành viên tham gia, gắn bó với HTX, để phát triển phong trào HTX đồng thời cũng hạn chế việc HTX giải thể, chuyển đổi. Các nguồn hình thành Quỹ chung không chia được quy định tại Điều 84, trong đó có thu nhập từ giao dịch nội bộ và thu nhập từ giao dịch bên ngoài của HTX, liên hiệp HTX; thu nhập từ doanh nghiệp được thành lập; thu nhập từ góp vốn, mua cổ phần được trích lập hằng năm theo tỷ lệ do Điều lệ quy định nhưng không thấp hơn 5%đối với HTX và 10% đối với liên hiệp HTX. Đây là tỷ lệ trích lập tối thiểu, các HTX, liên hiệp HTX có thể quy định về tỷ lệ trích lập cao hơn tại Điều lệ tùy thuộc vào tình hình cụ thể của mỗi HTX, liên hiệp HTX. Nếu tại dự thảo Luật quy định tỷ lệ trích lập tối thiểu cao hơn sẽ khó hấp dẫn cá nhân, tổ chức tham gia HTX, liên hiệp HTX vì thực tế quy mô và tính liên kết của HTX, liên hiệp HTX ở Việt Nam còn hạn chế.

*- Có ý kiến đề nghị quy định rõ ràng hơn về Quỹ chung không chia, nhất là việc xử lý Quỹ này khi giải thể HTX; đề nghị phân định rõ việc hình thành tài sản chung không chia từ 02 nguồn, từ ngân sách nhà nước hay từ HTX, liên hiệp HTX để có cách xử lý phù hợp. Có ý kiến nhất trí với quy định cho phép tài sản chung không chia và Quỹ chung không chia khi HTX bị phá sản, giải thể, được chuyển giao cho các HTX khác trên địa bàn; đề nghị bổ sung quy định mở sổ theo dõi riêng đối với Quỹ chung không chia nhằm tăng hiệu quả sử dụng vốn của HTX, liên hiệp HTX.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và thể hiện tại các Điều 84, 86, 87, 100 và 101 theo hướng phân định rõ các nguồn hình thành Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia của HTX, liên hiệp HTX và đưa ra các nguyên tắc xử lý Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia theo nguồn hình thành khi HTX, liên hiệp HTX giải thể, phá sản, cụ thể: Quỹ chung không chia,tài sản chung không chia được hình thành từ nguồn hỗ trợ của Nhà nước theo quy định được giao cho UBND nơi cấp Giấy chứng nhận đăng ký HTX để bàn giao cho HTX, liên hiệp HTX khác. Trường hợp không giao được cho HTX, liên hiệp HTX trên địa bàn thì chuyển vào ngân sách nhà nước hoặc bàn giao cho tổ chức đại diện của HTX, liên hiệp HTX tại địa phương theo quy định. Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia được hình thành từ nguồn cho, tặng, tài trợ hợp pháp của cá nhân, tổ chức thì thực hiện theo thỏa thuận giữa cá nhân, tổ chức cho, tặng, tài trợ và HTX, liên hiệp HTX. Tại khoản 1 Điều 86 quy định về việc HTX, liên hiệp HTX phải lập sổ theo dõi Quỹ chung không chia theo nguồn hình thành.

*- Có ý kiến đề nghị xem xét mở rộng thêm mục đích sử dụng đối với Quỹ chung không chia như làm tài sản bảo đảm khi vay vốn, bổ sung nguồn vốn từ Quỹ chung không chia vào vốn điều lệ hoặc vốn đăng ký của HTX, liên hiệp HTX…*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: việc bổ sung nguồn vốn từ Quỹ chung không chia vào vốn điều lệ là không phù hợp do vốn điều lệ là tổng giá trị tài sản do thành viên chính thức và thành viên liên kết góp vốn đã góp hoặc cam kết góp khi thành lập hoặc trong quá trình hoạt động HTX, liên hiệp HTX, trong khi đó Quỹ chung không chia là quỹ đặc thù, được trích lập hằng năm từ các nguồn của HTX, liên hiệp HTX theo quy định tại Điều 84. Nhằm bảo đảm tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong hoạt động của HTX, liên hiệp HTX và tạo điều kiện để đưa nguồn vốn từ Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia vào phục vụ hoạt động sản xuất, kinh doanh, tăng hiệu quả sử dụng vốn của HTX, liên hiệp HTX, Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và bổ sung quy định tại Điều 86 và Điều 87 về việc HTX, liên hiệp HTX được sử dụng Quỹ chung không chia nhàn rỗi để gửi tiết kiệm tại các tổ chức tín dụng; sử dụng Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia để làm tài sản bảo đảm khi vay vốn và phải bảo toàn vốn, tài sản; trừ các khoản quỹ chung không chia, tài sản chung không chia từ nguồn hỗ trợ của Nhà nước và nguồn hỗ trợ của cá nhân, tổ chức có quy định khác; tại khoản 1 Điều 80 quy định Quỹ chung không chia là một trong các nguồn hình thành vốn hoạt động của HTX, liên hiệp HTX.

**8.6. Về chế độ kế toán (Điều 90)**

*Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể hơn về giao dịch nội bộ tại dự thảo Luật hoặc giao Chính phủ quy định về nội dung này nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho HTX, liên hiệp HTX trong quá trình hoạt động.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và bổ sung tại Điều 90 (Chế độ kế toán) về việcHTX, liên hiệp HTX quyết định việc thực hiện theo dõi, hạch toán riêng giao dịch nội bộ để làm căn cứ cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền xem xét miễn, giảm thuế thu nhập doanh nghiệp hoặc thụ hưởng các chính sách của Nhà nước theo quy định. Trường hợp HTX, liên hiệp HTX không theo dõi, hạch toán riêng giao dịch nội bộ thì toàn bộ giao dịch của HTX, liên hiệp HTX được coi là giao dịch bên ngoài. Đồng thời, tại khoản 4 Điều 90 bổ sung nội dung Chính phủ quy định chi tiết về giao dịch nội bộ của HTX, liên hiệp HTX.

9. Về kiểm toán HTX, liên hiệp HTX (Chương VIII)

*- Nhiều ý kiến cho rằng kiểm toán HTX là hoạt động cần thiết để đảm bảo tính minh bạch, công khai, thúc đẩy HTX phát triển, hoạt động hiệu quả. Tuy nhiên, cần nghiên cứu tính khả thi của các quy định về cơ quan tiến hành kiểm toán, quy trình kiểm toán, cách thức kiểm toán, mức độ kiểm toán, chi phí kiểm toán để tránh gây khó khăn, cản trở các HTX trong quá trình hoạt động, cân nhắc quy định các nội dung kiểm toán theo quy mô HTX;* *có ý kiến đề nghị bỏ quy định HTX quy mô vừa và lớn phải thực hiện kiểm toán độc lập.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế cho rằng cần thiết phải có các quy định đặc thù về kiểm toán dành riêng cho khu vực HTX, từ đó trở thành công cụ trợ giúp, hỗ trợ, tư vấn cho HTX, liên hiệp HTX về tổ chức, quản lý theo đúng quy định của pháp luật; đồng thời tăng cường giám sát, kiểm tra các hoạt động của HTX, liên hiệp HTX nhất là trong việc tiếp nhận các chính sách hỗ trợ của Nhà nước, tránh việc hình thành HTX, liên hiệp HTX trá hình để trục lợi chính sách; kịp thời có giải pháp điều chỉnh ngay đối với những khiếm khuyết, yếu kém được phát hiện thông qua công cụ kiểm toán nhằm thúc đẩy HTX, liên hiệp HTX hoạt động hiệu quả và bền vững với hoạt động tài chính minh bạch, tránh được rủi ro, thất thoát tài sản, tạo niềm tin của thành viên đối với HTX, liên hiệp HTX. Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, rà soát, chỉnh lý và bổ sung các quy định về kiểm toán HTX, liên hiệp HTX tại Điều 104 và Điều 105 theo hướng khuyến khích thực hiện kiểm toán nội bộ tại HTX, liên hiệp HTX; đồng thời đề nghị chỉ bắt buộc phải kiểm toán độc lập đối với một số HTX, liên hiệp HTX mà trong hoạt động tài chính tiềm ẩn rủi ro như HTX quy mô lớn, liên hiệp HTX có từ 10 thành viên trở lên; HTX, liên hiệp HTX có hoạt động cho vay nội bộ hoặc có đề nghị thụ hưởng các chính sách hỗ trợ của Nhà nước; Quỹ hỗ trợ phát triển HTX hoạt động theo mô hình HTX. Nội dung kiểm toán, tần suất kiểm toán, tổ chức kiểm toán và một số nội dung cụ thể khác cũng đã được quy định tại Điều 105.

*- Có ý kiến đề nghị cân nhắc nghiên cứu quy định giao cho hệ thống Liên minh HTX Việt Nam thực hiện kiểm toán như một loại dịch vụ công hỗ trợ đối với các HTX quy mô siêu nhỏ và nhỏ.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: trên thực tế HTX quy mô siêu nhỏ và nhỏ, đặc biệt là HTX ở vùng sâu, vùng xa, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, đặc biệt khó khăn không có nguồn kinh phí bố trí thực hiện kiểm toán độc lập, nếu dịch vụ kiểm toán được coi như một loại hình dịch vụ công để hỗ trợ HTX thì đây là một chính sách rất thiết thực đối với HTX, tuy nhiên việc giao cho hệ thống Liên minh HTX Việt Nam thực hiện nhiệm vụ kiểm toán HTX đòi hỏi hệ thống Liên minh HTX Việt Nam cũng phải được tăng cường đủ năng lực, trong đó xây dựng được hệ thống nhân sự có trình độ chuyên sâu, có khả năng tư vấn, kiểm toán HTX, nhất là khi HTX gặp khó khăn liên quan đến công tác quản trị HTX. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến ĐBQH và xét thực tế năng lực hiện tại của hệ thống Liên minh HTX Việt Nam, Thường trực Ủy ban Kinh tế cho rằng cần tiếp tục nghiên cứu và có lộ trình phù hợp trong việc xem kiểm toán HTX là một loại hình dịch vụ công và giao cho hệ thống Liên minh HTX Việt Nam thực hiện đối với các HTX quy mô siêu nhỏ và nhỏ theo đúng chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW về việc “Nghiên cứu giao cho Liên minh HTX thực hiện một số nội dung dịch vụ công phù hợp với quy định của pháp luật và chức năng, nhiệm vụ của Liên minh”. Do đó, trước mắt tại dự thảo Luật quy định về việc hỗ trợ chi phí kiểm toán cho các HTX quy mô siêu nhỏ, nhỏ và vừa khi được hưởng chính sách hỗ trợ của Nhà nước theo quy định (khoản 1 Điều 27); hỗ trợ tổ chức đại diện, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam trong việc thực hiện đánh giá rủi ro, tư vấn tài chính, hỗ trợ bộ phận kiểm soát nội bộ, kiểm toán nội bộ cho tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX (khoản 2 Điều 27) và cũng giao cho hệ thống Liên minh HTX Việt Nam được thực hiện các chương trình, dự án, dịch vụ công được giao hỗ trợ phát triển tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX (điểm d khoản 2 Điều 110, điểm a khoản 3 Điều 111). Về lâu dài, khi chất lượng của dịch vụ tư vấn, kiểm toán được nâng cao và cải thiện, có thể xem xét việc cho phép hệ thống Liên minh HTX Việt Nam từng bước tiến hành việc thu phí tư vấn, kiểm toán HTX.

**10. Về quản lý nhà nước đối với tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX (Chương XI)**

*- Có ý kiến đề nghị rà soát quy định cụ thể, tách bạch vai trò, quyền hạn, trách nhiệm của hệ thống Liên minh HTX với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân các cấp và các cơ quan quản lý nhà nước khác.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và chỉnh lý các quy định tại Chương XI về quản lý nhà nước đối với tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX, trong đó làm rõ trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước bao gồm Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân các cấp và các bộ, cơ quan ngang bộ, tách bạch với nhiệm vụ của tổ chức đại diện, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam bảo đảm không trùng lặp và theo đúng chức năng, nhiệm vụ, thống nhất từ trung ương đến địa phương; bổ sung quy định về việc cơ quan quản lý nhà nước có trách nhiệm phối hợp với Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên; tổ chức đại diện, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam; tổ chức xã hội khác trong việc tổ chức thi hành pháp luật, tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX; triển khai các chương trình, dự án phát triển tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX nhằm bảo đảm hiệu lực của công tác quản lý nhà nước và hiệu quả trong việc hỗ trợ, thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể.

*- Có ý kiến đề nghị bổ sung nội dung về ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong quản lý nhà nước, từng bước xây dựng, hoàn thiện hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về kinh tế tập thể, liên thông với hệ thống đăng ký kinh doanh và đăng ký thuế.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: tại khoản 5 Điều 112 (Nội dung chủ yếu về quản lý nhà nước) đã quy định về việc xây dựng, quản lý và vận hành hệ thống thông tin quốc gia về HTX; tại Điều 13 (Hệ thống thông tin quốc gia về HTX) cũng quy định cụ thể về hệ thống này, theo đó hệ thống thông tin quốc gia về HTX bao gồm: cổng thông tin quốc gia về HTX; cơ sở dữ liệu về tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX; cơ sở dữ liệu liên quan và hạ tầng kỹ thuật hệ thống. Hệ thống thông tin quốc gia về HTX được xây dựng thống nhất từ trung ương đến địa phương; được chuẩn hóa để cập nhật, khai thác và quản lý bằng công nghệ thông tin. Dự thảo Luật cũng giao Chính phủ quy định về liên thông trong đăng ký HTX, liên hiệp HTX tại khoản 4 Điều 40 (Đăng ký HTX, liên hiệp HTX) và giao Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định về việc cập nhật, khai thác và quản lý hệ thống thông tin quốc gia về HTX tại khoản 3 Điều 13.

**11. Một số nội dung khác**

**11.1. Về việc HTX, liên hiệp HTX phải nộp phí khi công bố nội dung đăng ký (Điều 48)**

*Có ý kiến đề nghị cân nhắc việc miễn phí cho tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX khi công bố nội dung đăng ký trên hệ thống thông tin điện tử của cơ quan đăng ký kinh doanh nhằm khẳng định sự ưu đãi hơn đối với khu vực này so với doanh nghiệp thông thường.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo:dự thảo Luật quy định về việc công bố của HTX, liên hiệp HTX tương tự như đối với doanh nghiệp. Cụ thể tại Điều 48 (Công bố nội dung đăng ký của HTX, liên hiệp HTX) quy định HTX, liên hiệp HTX sau khi được cấp Giấy chứng nhận đăng ký HTX phải công bố nội dung đăng ký trên hệ thống thông tin điện tử của cơ quan đăng ký kinh doanh và phải nộp phí theo quy định của pháp luật. Hiện nay, cũng có quy định tương tự tại Luật Doanh nghiệp năm 2020 về việc doanh nghiệp phải thông báo công khai trên Cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp sau khi được cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp và phải trả phí theo quy định[[11]](#footnote-11). Hệ thống thông tin điện tử của cơ quan đăng ký kinh doanh do Trung tâm hỗ trợ nghiệp vụ đăng ký kinh doanh, Cục Quản lý kinh doanh, Bộ Kế hoạch và Đầu tư quản lý, vận hành. Trung tâm này là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ, do đó khi doanh nghiệp thông báo công khai trên cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp thì phải trả phí nhằm duy trì hệ thống.

**11.2. Về tổ chức lại, giải thể, phá sản HTX, liên hiệp HTX (Chương VII)**

*- Có ý kiến cho rằng quy định tại dự thảo Luật về thứ tự ưu tiên xử lý vốn, tài sản còn lại khi HTX, liên hiệp HTX giải thể, phá sản có sự khác biệt so với quy định của Luật Phá sản; đề nghị bổ sung trường hợp tổ chức lại, hợp nhất, sáp nhập HTX, liên hiệp HTX thì tài sản chung không chia cũng nằm trong nhóm là không được chia cho các thành viên.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và thể hiện tại Điều 101 về việc giải quyết phá sản đối với HTX, liên hiệp HTX được thực hiện theo quy định của pháp luật về phá sản; bổ sung quy định các trường hợp xử lý Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia trong các trường hợp chia, tách, hợp nhất, sáp nhập, giải thể và phá sản HTX, liên hiệp HTX. Theo đó việc xử lý Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia theo nguyên tắc dựa vào nguồn hình thành như đã nêu tại nội dung về Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia.

*- Có ý kiến cho rằng quy định ưu tiên trong phân chia tài sản còn lại khi giải thể HTX, liên hiệp HTX là chưa thỏa đáng, chưa bảo vệ được quyền của người lao động, chưa phù hợp với chính sách thu hút nhân lực làm việc trong khu vực kinh tế tập thể theo Nghị quyết số 20-NQ/TW; đề nghị người lao động phải thuộc ưu tiên thanh toán hàng thứ nhất trong trường hợp HTX, liên hiệp HTX bị giải thể, phá sản, bảo đảm phù hợp, thống nhất với quy định của Bộ luật lao động năm 2019.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: tại khoản 4 Điều 100 (Xử lý tài sản khi HTX, liên hiệp HTX giải thể, phá sản) quy định việc phân chia tài sản còn lại khi giải thể thực hiện theo thứ tự ưu tiên sau đây: (i) Thanh toán chi phí giải thể bao gồm cả khoản chi cho việc thu hồi, định giá và thanh lý tài sản; (ii) Thanh toán nợ lương, trợ cấp thôi việc, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp theo quy định của pháp luật và quyền lợi khác của người lao động theo thỏa ước lao động tập thể và hợp đồng lao động đã ký kết; (iii) Nợ thuế; (iv) Khoản nợ khác. Quy định này tương tự như quy định tại khoản 1 Điều 54[[12]](#footnote-12) về thứ tự phân chia tài sản và Điều 101[[13]](#footnote-13) về thứ tự phân chia giá trị tài sản của tổ chức tín dụng tại Luật phá sản năm 2014, theo đó các khoản thanh toán cho người lao động chỉ sau chi phí phá sản và được ưu tiên trước cả việc thanh toán các nghĩa vụ tài chính của Nhà nước. Quy định tại khoản 4 Điều 100 dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi) đã được xin ý kiến và thống nhất với đại diện Tòa án nhân dân tối cao.

**11.3. Về quy định chuyển tiếp (Điều 115)**

**-** *Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định về việc “Tổ hợp tác được thành lập trước ngày Luật này có hiệu lực mà thuộc đối tượng quy định tại khoản 2 Điều 106 của Luật này thì phải thực hiện đăng ký theo quy định của Luật này trong thời hạn 36 tháng kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành” vì cho rằng thời hạn 36 tháng là quá dài.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, chỉnh lý quy định trên về việc tổ hợp tác phải thực hiện đăng ký theo quy định của Luật này trong thời hạn 24 tháng, tương tự như quy định đối với HTX, liên hiệp HTX về việc “HTX, liên hiệp HTX được thành lập trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành mà tổ chức và hoạt động không trái với quy định của Luật này thì tiếp tục hoạt động và không phải đăng ký lại; trường hợp Điều lệ của HTX, liên hiệp HTX không phù hợp với quy định của Luật này thì phải sửa đổi, bổ sung trong thời hạn 24 tháng kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành”.

*- Có ý kiến đề nghị quy định chuyển tiếp về hoạt động tín dụng nội bộ theo quy định của Luật Hợp tác xã số 23/2012/QH13 vì kể từ khi Luật này có hiệu lực thi hành thì không có hoạt động tín dụng nội bộ, thay vào đó là hoạt động cho vay nội bộ và huy động vốn từ thành viên.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và thể hiện tại khoản 3 Điều 115 quy định “Kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành, HTX, liên hiệp HTX phải chấm dứt hoạt động tín dụng nội bộ theo quy định của Luật Hợp tác xã số 23/2012/QH13. Các hợp đồng tín dụng nội bộ đã được ký trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành thì được tiếp tục thực hiện cho đến hết thời hạn hợp đồng”.

Ngoài các vấn đề lớn được nêu tại Báo cáo này, Thường trực Ủy ban Kinh tế cũng đã phối hợp với cơ quan chủ trì soạn thảo và các cơ quan hữu quan nghiên cứu, tiếp thu ý kiến ĐBQH tại Kỳ họp thứ 4, ý kiến của UBTVQH tại Phiên họp thứ 21 và ý kiến của các cơ quan về nhiều nội dung cụ thể khác tại dự thảo Luật; chỉnh lý về kỹ thuật văn bản đối với toàn bộ dự thảo Luật và dự thảo Báo cáo tiếp thu, chỉnh lý, giải trình dự án Luật. Trên cơ sở ý kiến của các vị ĐBQH hoạt động chuyên trách, Thường trực Ủy ban Kinh tế sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với cơ quan chủ trì soạn thảo và các cơ quan hữu quan nghiên cứu, hoàn thiện dự thảo Luật để gửi xin ý kiến các Đoàn ĐBQH và các cơ quan theo quy định trước khi hoàn thiện trình Quốc hội xem xét tại Kỳ họp thứ 5. Ngoài ra, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chuẩn bị dự thảo Nghị định và các văn bản hướng dẫn Luật để trình Quốc hội tại Kỳ họp thứ 5. Thường trực Ủy ban Kinh tế xin trân trọng báo cáo các vị ĐBQH hoạt động chuyên trách xem xét, cho ý kiến./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - CTQH (để b/c);  - Các PCTQH (để b/c);  - TT các UB: KT, PL;  - Tổng thư ký QH;  - Lãnh đạo CP;  - Trợ lý CTQH, PCTQH;  - Các Bộ: KHĐT, TP, TC, NHNN;  - Liên minh HTX Việt Nam;  - Các Vụ: KT, PL;  - Lưu: HC, KT.  - Epas: 28159 | **TM. ỦY BAN KINH TẾ**  **CHỦ NHIỆM**  **(Đã ký)**  **Vũ Hồng Thanh** |

1. Làm việc với Tòa án nhân dân tối cao, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Bộ Tài chính, Liên minh HTX Việt Nam; gửi công văn xin ý kiến nội dung dự thảo Luật tới Ban Kinh tế Trung ương, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Tòa án nhân dân tối cao, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI), Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Bộ Tài chính. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ban Kinh tế Trung ương, Ủy ban Xã hội, Văn phòng Chính phủ, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Bộ Tài chính, Liên minh HTX Việt Nam. [↑](#footnote-ref-2)
3. Điều chỉnh các nội dung về 08 chính sách tại Chương II từ 01 điều tại dự thảo Luật do Chính phủ trình Quốc hội tại Kỳ họp thứ 4 thành 08 điều (Điều 20 - Điều 27) quy định riêng về nội dung từng chính sách; chuyển Điều 41 tại dự thảo Luật trình Quốc hội tại Kỳ họp thứ 4 thành Điều 11 về người đại diện theo pháp luật của HTX, liên hiệp HTX; bỏ Điều 20 về Phương thức hỗ trợ vì nội dung tại Điều này đã có trong các điều về nội dung chính sách; chuyển Chương VI lên thành Chương III về thành viên của HTX, liên hiệp HTX; bỏ mục 3 Chương VI gồm 02 điều về Liên đoàn HTX; chuyển Điều 34 thành Điều 53 về Cung cấp thông tin về nội dung đăng ký cho HTX, liên hiệp HTX; tách Điều 42 thành 02 Điều gồm Điều 56 về Đại hội thành viên và Điều 57 về Đại biểu tham dự đại hội đại biểu; gộp nội dung tại Điều 58, Điều 78 và Điều 83 thành Điều 73 về Góp vốn điều lệ HTX, liên hiệp HTX; tách Điều 58 thành Điều 73 về Góp vốn điều lệ HTX, liên hiệp HTX và Điều 74 về Chứng nhận phần vốn góp; tách Điều 65 thành Điều 81 về Thành lập doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX và Điều 82 về Góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp; bổ sung Điều 82 về hoạt động cho vay nội bộ trong HTX, liên hiệp HTX; chuyển Điều 71 tại Chương V thành Điều 99 tại Chương VII về Xử lý tài sản khi HTX, liên hiệp HTX giải thể; gộp 04 Điều (Điều 98 - Điều 101) tại Chương VIII thành 02 Điều (ĐIều 103 - Điều 104) tại Chương VIII về Kiểm toán HTX, liên hiệp HTX; gộp 04 Điều (Điều 102 - Điều 105) thành 02 Điều (Điều 105 - Điều 106) tại Chương IX về Tổ hợp tác; chuyển khoản 9 Điều 19 thành Điều 107 về Chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX; gộp Điều 106 và Điều 107 thành Điều 108 về Tổ chức đại diện của Tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX; bổ sung Điều 109 về hệ thống Liên minh HTX. [↑](#footnote-ref-3)
4. Điểm b khoản 2 Điều 15: Quốc hội ban hành nghị quyết để quy định thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền quyết định của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành. [↑](#footnote-ref-4)
5. Hiện nay, người đại diện hoặc thành viên THT phải đăng ký hộ kinh doanh cá thể để thực hiện nghĩa vụ nộp thuế. [↑](#footnote-ref-5)
6. như Hội Người cao tuổi Việt Nam quy định tại Luật Người cao tuổi (Luật số 39/2009/QH12), Hội Nhà báo Việt Nam quy định tại Luật Báo chí (Luật số 103/2016/QH13), Hội Cựu chiến binh Việt Nam quy định tại Pháp lệnh Cựu chiến binh (Pháp lệnh số 27/2005/PL-UBTVQH11)… [↑](#footnote-ref-6)
7. Khoản 4 Điều 21 Bộ luật Dân sự năm 2015 [↑](#footnote-ref-7)
8. Quy định tại khoản 4 Điều 21 (Người chưa thành niên) của Bộ Luật Dân sự năm 2015: Người từ đủ mười lăm tuổi đến chưa đủ mười tám tuổi tự mình xác lập, thực hiện giao dịch dân sự, trừ giao dịch dân sự liên quan đến bất động sản, động sản phải đăng ký và giao dịch dân sự khác theo quy định của luật phải được người đại diện theo pháp luật đồng ý. [↑](#footnote-ref-8)
9. Khoản 1 Điều 34: Tài sản góp vốn là Đồng Việt Nam, ngoại tệ tự do chuyển đổi, vàng, quyền sử dụng đất, quyền sở hữu trí tuệ, công nghệ, bí quyết kỹ thuật, tài sản khác có thể định giá được bằng Đồng Việt Nam. [↑](#footnote-ref-9)
10. “thành lập doanh nghiệp tại những tổ chức kinh tế tập thể có đủ điều kiện; khuyến khích liên kết kinh tế giữa các tổ chức kinh tế tập thể hoạt động trong cùng ngành, lĩnh vực”; “tăng cường liên kết giữa tổ chức kinh tế tập thể với các tổ chức thuộc thành phần kinh tế khác, đặc biệt là liên kết với doanh nghiệp nhà nước. Doanh nghiệp nhà nước ưu tiên hỗ trợ liên kết, tiêu thụ, sử dụng sản phẩm, dịch vụ, tạo điều kiện cho các tổ chức kinh tế tập thể hoạt động có hiệu quả; sớm khắc phục tình trạng thiếu liên kết giữa kinh tế nhà nước với kinh tế tập thể”. [↑](#footnote-ref-10)
11. Khoản 1 Điều 33 Luật Doanh nghiệp năm 2020 [↑](#footnote-ref-11)
12. Điều 54. Thứ tự phân chia tài sản

    Trường hợp Thẩm phán ra quyết định tuyên bố phá sản thì tài sản của doanh nghiệp, hợp tác xã được phân chia theo thứ tự sau:

    a) Chi phí phá sản;

    b) Khoản nợ lương, trợ cấp thôi việc, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế đối với người lao động, quyền lợi khác theo hợp đồng lao động và thỏa ước lao động tập thể đã ký kết;

    c) Khoản nợ phát sinh sau khi mở thủ tục phá sản nhằm mục đích phục hồi hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp, hợp tác xã;

    d) Nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước; khoản nợ không có bảo đảm phải trả cho chủ nợ trong danh sách chủ nợ; khoản nợ có bảo đảm chưa được thanh toán do giá trị tài sản bảo đảm không đủ thanh toán nợ. [↑](#footnote-ref-12)
13. Điều 101. Thứ tự phân chia tài sản

    Việc phân chia giá trị tài sản của tổ chức tín dụng thực hiện theo thứ tự như sau:

    a) Chi phí phá sản;

    b) Khoản nợ lương, trợ cấp thôi việc, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế đối với người lao động, quyền lợi khác theo hợp đồng lao động và thỏa ước lao động tập thể đã ký kết;

    c) Khoản tiền gửi; khoản tiền tổ chức bảo hiểm tiền gửi phải trả cho người gửi tiền tại tổ chức tín dụng phá sản theo quy định của pháp luật về bảo hiểm tiền gửi và hướng dẫn của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam;

    d) Nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước; khoản nợ không có bảo đảm phải trả cho chủ nợ trong danh sách chủ nợ; khoản nợ có bảo đảm chưa được thanh toán do giá trị tài sản bảo đảm không đủ thanh toán nợ. [↑](#footnote-ref-13)